

Tendances et conséquences de l'urbanisation à Cotonou

Astrid FLENON (IRD, CEFORP)

L'urbanisation correspondant à « *une phase de transition d'une société véritablement rurale (équipements et modes de vie traditionnels ou homogènes) à une société urbaine (moderne ou hétérogène)* » elle est « *un processus inhérent au développement social et économique* » (Amadou et coll., 2009). Etudier le développement urbain est d'un intérêt majeur du fait de l'impact de l'urbanisation sur les nouveaux rapports sociaux et ceux de l'homme avec son environnement. Particulièrement la transformation des grandes villes d'Afrique au Sud du Sahara appelle à réflexion. Le cas de Cotonou (Bénin) sera étudié ici. En effet, la ville de Cotonou ou « Ku-tonu » dans son étymologie, est la référence quand on pense au phénomène d'urbanisation au Bénin. Première ville du Bénin de par son poids démographique, sa contribution économique à la vie du pays et par les opportunités qu'elle offre en terme d'infrastructures et d'équipement, Cotonou a tout d'une véritable capitale africaine. Pourtant, ce titre Cotonou ne l'a jamais officiellement porté, Porto-Novo (à 33km à l'Est de Cotonou) étant et demeurant depuis l'indépendance la capitale du Bénin. Ainsi, il ne serait pas exagéré de dire qu'au Bénin, *une capitale en cache une autre*, au regard de l'importante dynamique démographique et économique que maintient cette ville depuis fort longtemps.

L'histoire rappelle cependant que la vive activité économique de Cotonou s'est développée progressivement suite à l'installation humaine sur cette bande de terre de 79 km² que limitent au sud et au nord deux plans d'eau que sont respectivement l'Océan Atlantique et le Lac Nokoué. La transformation de ce site originellement marécageux en un espace urbain résulte d'un processus aux aspects spécifiques bien que semblables à ceux des villes africaines en général. Ainsi, comme toute ville, Cotonou a connu des changements progressifs de son espace passant du rural à l'urbain et de sa population dont l'accroissement élevé entraîne une forte concentration qui s'accompagne d'une expansion territoriale. Celle-ci touche désormais les localités périurbaines telles qu'Abomey-Calavi à l'Est et Sèmè-Kpodji à l'Ouest qui forment avec des localités voisines (Porto-Novo, Ouidah) et la ville elle-même le Grand Cotonou.

Avec des cordons littoraux larges de 4 à 6 km et un relief caractérisé d'une part par de légères dépressions longitudinales parallèles à la côte et d'autre part par des bas-fonds érodés par l'écoulement des eaux pluviales qui communiquent avec le Lac Nokoué, le site de Cotonou demeure jusqu'à nos jours fortement marécageux (*seulement 4mètres d'altitude par rapport à la mer*). Ceci, malgré la « lagune de Cotonou », chenal creusé en 1894 afin de créer une communication directe entre le lac et la mer (Serhau-Sem, 1990).

Dans ce contexte impropre à l'habitation, l'installation anarchique des populations urbaines pose de réels problèmes de gestion de l'occupation des sols dans la ville que corroborent ceux de l'assainissement, de l'adduction d'eau, du logement, ...

Plusieurs études (Urbanor, 1985 ; Serhau-Sem, 1990) ont abordé ces différents aspects de la question de l'urbanisation de Cotonou soit comme processus construit (volontairement ou spontanément) au cours de l'histoire suite à l'action des hommes, soit comme un phénomène soulevant bien des questions en termes de gestion de problèmes sociaux, économiques et voire même environnementaux.

Ce document a pour objectif principal de faire découvrir entre ses lignes la ville de Cotonou à travers son histoire, ses dynamiques du moment et les perspectives de développement de la ville (démographie, secteurs économiques et sociaux...). Il vise spécifiquement à :

- Retracer l'histoire de la ville depuis ses origines du point de vue de son évolution démographique et des activités anthropiques dans cet espace ;
- D'analyser les conséquences présentes de cette urbanisation non contrôlée sur les stratégies actuelles de planification urbaine et d'urbanisme ;
- De dégager, suite au double regard sur ces conséquences et sur les perspectives de croissance population de Cotonou et des localités proches, les défis majeurs en termes de politiques de développement qui se posent à la ville.

Les méthodes que nous utiliserons pour atteindre chacun de ces objectifs combinent une approche socio-historique (expliquant l'évolution démographique et celle de l'activité humaine) qui s'intègre à des référents socio-politiques (expliquant la prise en charge en matière d'urbanisme). On se rend compte que Cotonou est le moteur de la croissance urbaine (économique et démographique) dans le Littoral du Sud-bénin, résultat d'une évolution insufflée par ses fonctions commerciales originelles. D'autre part, les actions d'urbanisme mise en œuvre à Cotonou depuis l'ère démocratique au Bénin, se confrontent dans leur visée de développement à des stratégies d'acteurs et des jeux de pouvoirs qui ne concourent pas toujours à la réalisation des objectifs initiaux.